

DAVACI : TMMOB Ziraat Mühendisleri Odası
VEK L : Av. Zühal Sirkecio lu Dönmez
Bestekar Sok. No:49/5 K.Dere / Çankaya / ANKARA

DAVALI : Orman Genel Müdürlü ü
VEK L : Av. erife ükran Açıkgoz
Sö ütözü Cad. No: 14/E
A Blok 15. Kat Be tepe / ANKARA

DAVALI YANINDA MÜDAH L : TMMOB Orman Mühendisleri Odası
VEK L : Av. Semra Turan
Sebze Bahçeleri Cad. No:86/6 Altında / ANKARA

DAVANIN KONUSU :

28/08/2015 tarih ve 29459 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Orman Bitkisi ve Bitkisel Ürünlerine Arız Olan Zararlı Organizmalar le Teknik Mücadele Yönetmeli i'nin 1. ve 3. maddelerinin iptali ve bu maddeler Yönetmeli in Amaç ve Dayanak maddeleri oldu u için iptalleri halinde Yönetmeli in tümünün iptali gerekece inden Yönetmeli in tümünün iptali istenilmektedir.

DAVACININ DD ALARI :

Yönetmeli in dayana ı olarak gösterilen kanunlarda yer almayan yetkilerin Orman Mühendislerine verildi i, Bakanlı ın devre dı ı bırakıldı ı, 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sa lı ı, Gıda ve Yem Kanunu'nun 15. maddesinin 2. fıkrasında “Zararlı organizmalara kar ı yapılacak mücadelenin esasları Bakanlıkça belirlenir. Mücadelenin Bakanlıkça belirlenen esaslara göre yapılması zorunludur.”, 3. fıkrasında ise “Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetleri Bakanlıkça belirlenen esaslara göre, Çevre ve Orman Bakanlı ı tarafından yapılır. Zararlı organizmalarla yapılacak mücadelenin hem orman hem tarım sahalarını ilgilendirmesi hâlinde, mücadele bu Kanun hükümleri çerçevesinde Bakanlık ile Çevre ve Orman Bakanlı ı tarafından i birli i hâlinde yürütülür.” düzenlemelerinin bulundu u,

5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sa lı ı, Gıda ve Yem Kanunu'na dayanılarak 03/12/2014 tarih ve 29194 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Bitki Koruma Ürünlerinin Önerilmesi, Uygulanması ve Kayıt lemleri Hakkında Yönetmeli in yürürlü e girdi i, dava konusu Yönetmelik orman bitkisi ve bitkisel ürünlerinde uygulanacak ürünlerde mücadeleyi esas alırken ço unlukla reçete yazma ilgili hususları içerdi i, bu ekilde bir uygulamanın iki ayrı yönetmelikle yürütülmesinin karı ıklı a sebep olaca ı,

Yönetmeli in, Ziraat Mühendislerinin Görev ve Yetkilerine li kin Tüzük'ün 5. Maddesinde yer alan “Tarım ürünlerinin yeti tirilmesi, hasadı, i lenmesi, depolanması, ambalajlanması ve pazarlanması a amalarında; her türlü hastalık ve zararlılar konusunda te his, ilaç ve metod

T.C.
DANI TAY
ONUNCU DA RE

Esas No : 2015/4540

Karar No : 2020/3451

önerisi, mücadele, planlama ve uygulamaların denetlenmesi, gazlama (fümigasyon) gibi faaliyetler ziraat mühendisleri tarafından yürütülür." düzenlemesine de aykırılık tekil ettiğini ileri sürülmektedir.

DAVALI ORMAN GENEL MÜDÜRLÜ Ü'NÜN SAVUNMASI :

Davacı Odanın dava konusu yönetmeliğin iptali için açtığı davada menfaati bulunmadığından ehliyet yönünden ve 28/08/2015 tarih ve 29459 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan dava konusu yönetmeliğe karışık olarak 27/10/2015 tarihinde açılan davanın süre yönünden de reddi gerektiğini, dava konusu yönetmeliğin taslak halinde iken görüş alınmak için 14/07/2015 tarihli yazı ile Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığına gönderildiğini, Bakanlık tarafından 11/08/2015 tarihinde Yönetmelik taslağına herhangi bir ilave, görüş ve önerilerinin bulunmadığını, ekinde cevap verildiğini, Yönetmeliğin Bakanlıkça da uygun görüldüğünü, Yönetmeliğin dayanağı olan Kanunlara uygun olarak düzenlenip yürürlüğe konulduğunu, 5996 sayılı Kanun'un 31. maddesinin 10. fıkrasında zirai mücadele hizmetlerinin kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına yaptırılabilmesine dair hükümlere yer verildiğini, Ziraat Mühendislerinin Görev ve Yetkilerine ilişkin Tüzük'ün 3. maddesinde yer alan "Orman bitkilerinde, bitki çeşitlerinin ıslahı, tohumluklarının üretimi, pazarlaması, ithal ve ihracı amaçlarında; tescil, kontrol, sertifikalandırma ve denetimi konularında faaliyet göstermek üzere kurulan işletmelerde bu faaliyetler, sorumlu teknik eleman olarak, ziraat mühendisleri tarafından yürütülür." ekindeki düzenlemede de orman bitkilerindeki alanların ziraat mühendislerine bırakıldığını savunulmaktadır.

DAVALI YANINDA MÜDAHAL TMMOB ORMAN MÜHENDİSLER ODASININ SAVUNMASI :

Yönetmeliğin dayanağı olan Kanunlara uygun olarak düzenlenip yürürlüğe konulduğunu, 5996 sayılı Kanununun 15. maddesi 3. fıkrasına göre "Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetleri Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'nca belirlenen esaslara göre, Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından yaptırılacaktır, 31. maddesinin 10. fıkrasında zirai mücadele hizmetlerinin kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına yaptırılabilmesine dair hükümlere yer verildiğini, Ziraat Mühendislerinin Görev ve Yetkilerine ilişkin Tüzük'ün 3. maddesinde yer alan "Orman bitkilerinde, bitki çeşitlerinin ıslahı, tohumluklarının üretimi, pazarlaması, ithal ve ihracı amaçlarında; tescil, kontrol, sertifikalandırma ve denetimi konularında faaliyet göstermek üzere kurulan işletmelerde bu faaliyetler, sorumlu teknik eleman olarak, ziraat mühendisleri tarafından yürütülür." ekindeki düzenlemede de orman bitkilerindeki alanların ziraat mühendislerine bırakıldığını, savunulmaktadır.

DANI TAY TETKİK HÂKİM : Zerrin Gültekin

DÜ ÜNCES : Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetlerine ilişkin esasların yönetmelikle belirlenmesinde Bakanlığa yetki verildiği açık olup dava konusu yönetmeliğin düzenleme yetkisi bulunmayan, Orman Genel Müdürlüğü tarafından yapılan dava konusu düzenlemede hukuka aykırılık bulunmadığından dava konusu yönetmeliğin iptaline karar verilmesi gerektiğini düşünülmektedir.

DANI TAY SAVCISI : Aytaç Kurt

DÜ ÜNCES : Dava, 28/08/2015 tarih, 29459 sayılı Resmi Gazete'de

T.C.
DANIŞTAY
ONUNCU DAİRE

Esas No : 2015/4540

Karar No : 2020/3451

yayımlanan Orman Bitkisi ve Bitkisel Ürünlerine Arız Olan Zararlı Organizmalar ile Teknik Mücadele Yönetmeliğinin 1. ve 3. maddelerinin ve bu maddeler Yönetmeliğinin Amaç ve Dayanak maddeleri olduğu için iptalleri halinde Yönetmeliğinin tümünün iptali gerekeceğinden Yönetmeliğinin tümünün iptali istemiyle açılmıştır.

Davacı tarafından,dava konusu Yönetmelik ile, orman bitkisi ve bitkisel ürünlerine, asli orman ürünü ve odun dışı orman ürünleri arız olan zararlı organizmalar ile mücadele etmek için, zararlıların tespiti, mücadele metodu, kimyasal mücadelede kullanılacak bitki koruma ürünlerinin reçeteye yazılması, ..biyolojik, bioteknik, mekanik ve kimyasal metotlar kullanılarak teknik mücadele yapmak ve yaptırmanın düzenlendiği, Yönetmeliğinin dayanağı olarak gösterilen kanunlarda yer almayan yetkilerin, münhasıran Orman Mühendislerinin tekeline verilmekte ve ayrıca asıl görevli ve yetkili olan Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı devre dışı bırakılarak bu alanın serbest ticarete açıldığı Zararlı organizmalarla mücadelenin usul ve esaslarının belirlenmesi ve bitki koruma ürününün tavsiyesi ve reçete düzenlenmesi ile ilgili hususlardaki düzenlemelerin; 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri Bitki Sağlığı Gıda ve Yem Kanununda yer aldığı, Kanununun 4.maddesinde, bitki tanımı "Canlı bitkiler ile bunların derin dondurulmamış meyve ve sebzeleri, yumrular, soğanlar, soğanlar ve rizomlar, kesme çiçekler, yapraklı dallar, budama artığı yapraklar, yapraklar, bitki doku kültürleri, canlı polen, göz, kalem ve çelik gibi canlılığı koruyan belirli parçaları ile dikim amaçlı olan botanik tohumlarını" orman bitkilerini içerecek şekilde yapıldığı iddia edilmektedir.

Zararlı organizmalarla mücadelenin esasları ise 15. Madde 2. fıkrasında orman bitkisi ve bitkisel ürünleri de dahil olmak üzere "Zararlı organizmalara karşı yapılacak mücadelenin esasları Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığıınca belirlenir. Mücadelenin Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığıınca belirlenen esaslara göre yapılması zorunludur" şeklinde düzenlenmiş ve Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığıınca belirlenen esaslar dahilinde yapılması hüküm altına alınmıştır.

Söz konusu kanununun 15. Maddesi 3. Fıkrasında ise "Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetleri Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığıınca belirlenen esaslara göre, Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından yapılır. Zararlı organizmalarla yapılacak mücadelenin hem orman hem tarım sahalarını ilgilendirmesi hâlinde, mücadele bu Kanun hükümleri çerçevesinde Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığıınca ile Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından işbirliği hâlinde yürütülür." şeklinde düzenlenmiştir.

Ayrıca 5996 sayılı kanuna dayalı olarak bitki koruma ürününün kullanılması ile ilgili olarak "Bitki Koruma Ürünlerinin Önerilmesi, Uygulanması Ve Kayıtları Hakkında Yönetmelik" 03.12.2014 tarih ve 29194 sayılı RG'de yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Orman Bitkisi Ve Bitkisel Ürünlerine Arız Olan Zararlı Organizmalar ile Teknik Mücadele Yönetmeliğinin Orman bitki ve bitkisel ürünlerinde uygulanacak ürünlerde mücadeleyi esas alırken çok sayıda bölümleri reçete yazma ile ilgili hususları içermektedir. Bu şekilde bir uygulamanın ülkemizde iki ayrı yönetmelikle yürütülmesi karışıklığa sebep olacaktır. Bu konudaki yetkili otorite Kanun gereği Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı olduğı, Ülkemizde mücadelenin esasları ve reçete yetkisininin 5996 sayılı kanun ile Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığına verilmiş olup ormanlık alanlarda mücadelenin Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı tarafından yapılmasınınin hüküm altına alındığı,

T.C.
DANI TAY
ONUNCU DA RE

Esas No : 2015/4540

Karar No : 2020/3451

Ayrıca yönetmelikte Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı görev alanı içerisinde bulunan tarım arazilerindeki mücadelesine yönelik hükümler bulundu u, Yönetmelikte bazı bölümlerinde getirilen uygulamaların (Park, bahçe, mezarlıklar gibi) meslek grupları ve yapılacak uygulamalarda yetki yönünden sıkıntılara yol açacağı, Bitki koruma ürünlerinin ruhsatlandırılması ve kontrolünün Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'nca yapılması nedeniyle yönetmelik kapsamında yapılacak uygulamaları kapsayan kontrolde yetki karga ası ya anacağı, Ormanlık alanlarda yapılacak zirai mücadelede kullanılan bitki koruma ürünlerinin genellikle insan ve çevre sağlığını olumsuz etkileyebilme riski bulunan kimyasal içerikli preparatlarının olmaması bunun yerine tuzak, feromon ve biyolojik mücadele etmenlerinin kullanılması nedeniyle reçete uygulamasına gerek görülmeyeceği, Yönetmeliğin, Ziraat Mühendislerinin Görev Ve Yetkilerine ilişkin Tüzük ilgili hükümlerine de aykırı olduğu ileri sürülmektedir.

Dava konusu Yönetmelikte, düzenlemenin amacı, orman bitkisi ve bitkisel ürünlerine, asli orman ürünü ve odun dışı orman ürünlerine arız olan zararlı organizmalar ile mücadele etmek için, zararlıların te hisi, mücadele metodu, kimyasal mücadelede kullanılacak bitki koruma ürünlerinin reçeteye yazılması, orman bitkisinin doğal olarak yetiştirilmesi veya yapay olarak yetiştirildiği, Devlet ormanı, özel orman, kent ormanı, yol kenarı ağaçlandırmaları, mezarlıklar, park ve bahçeler ile orman bitkisinin üretildiği fidanlıklarda, bitkisel ürünlerin üretildiği ve depolandığı yerlerde, biyolojik, bioteknik, mekanik ve kimyasal metotlar kullanılarak teknik mücadele yapmak ve yaptırmak, kapsamı yetiştirilmesi yerlere bakılmaksızın Devlet ormanları, gerçek ve tüzel kişilere ait özel ormanlar, özel ağaçlandırmalar ile kurulan ormanlar, kent ormanları, alleler, yol kenarı ağaçlandırmaları, mezarlıklar, park ve bahçelerde bulunan orman bitkisi ve bitkisel ürünlere arız olan zararlı organizmalar ile orman bitkilerinin üretildiği fidanlıkları, orman bitkisel ürünlerinin üretildiği ve depolandığı yerler, dayanağı ise 31/10/1985 tarihli ve 3234 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun 2 nci, 7 nci ve 29 uncu maddeleri, 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 6 ncı maddesi, 11/6/2010 tarihli ve 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanununun 15 inci maddesi, 29/6/2006 tarihli ve 5531 sayılı Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaçlıklar Endüstri Mühendisliği Hakkında Kanunun 4 ve 5 inci maddeleri olarak belirtilmiştir.

5996 sayılı Kanunun 15 inci maddesinin üçüncü fıkrasında "Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetleri Bakanlıkça belirlenen esaslara göre, Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından yapılır. Zararlı organizmalarla yapılacak mücadelenin hem orman hem tarım sahalarını ilgilendirmesi hâlinde, mücadele bu Kanun hükümleri çerçevesinde Bakanlık ile Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından birliktelik hâlinde yürütülür." hükmü yer almaktadır. Anılan hüküm, Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele esaslarının Bakanlıkça belirlenmesini ve Devlet ormanlarında zararlı organizmalarla mücadelenin Bakanlıkça belirlenen esaslara göre, Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından yapılmasını; yapılacak mücadelenin hem orman hem tarım sahalarını ilgilendirmesi hâlinde, mücadelenin Bakanlık ile Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından birliktelik hâlinde yürütüleceğini öngörmektedir.

5996 sayılı Kanunun 15/3 maddesi hükmü çerçevesinde Devlet ormanlarında zararlı organizmalarla mücadele esasları Tarım ve Orman Bakanlığı tarafından belirlenmektedir.

T.C.
DANI TAY
ONUNCU DA RE

Esas No : 2015/4540

Karar No : 2020/3451

İlgili mevzuatta ise, Orman Genel Müdürlü ünün görevleri, Ormanların geli tirilmesini, usulsüz ve kanunsuz müdahalelere, tabii afetlere, yangınlara, muhtelif zararlılara kar ı korunmasını ve gerekli kontrolleri sa lamak,Ormanları, devamlılı ını sa layacak ekilde, teknik ve ekonomik icaplara göre idare etmek ve i letmek, aslı ve tali orman ürünlerinin; üretim, ta ıma, depolama, i ve i lemlerini yapmak ve yaptırmak, bu ürünleri yurt içinde ve dı ında pazarlamak, ormancılık hizmetleri ile ilgili gerekli araç ve gereçleri temin ve tedarik etmek,Ormanları imar ve ıslah etmek, silvikültürel bakımını ve gençle tirilmesini sa lamak,Orman kadastrosu ve mülkiyetiyle ilgili i lerle, ormanlardaki izin, intifa ve irtifak i lemlerini özel mevzuatına göre yürütmek,Ormancılık hizmetlerinin gerektirdi i konularda Döner Sermaye i letmeleri kurmak,Hizmetin gerektirdi i her türlü hizmet öncesi ve hizmet içi e itim yaptırmak, e itim ve sosyal tesisleri kurmak, i letmek ve ayrıca ara ve alt kademe meslek elemanı yeti tirmek üzere okullar açmak,Hizmetleri ile ilgili her türlü ara tırma, envanter, basım, yayım ve tanıtma i leri ile projeleri yapmak, yaptırmak ve tasvip edilenleri uygulamak,Ormana ili kin hizmetlerin daha süratli ve verimli yürütülebilmesi için her türlü malzeme, arsa, arazi, bina, tesis, tesisat satın almak veya kiralamak; hizmetleriyle ilgili bina ve tesisleri ve bunların bakım ve onarımlarını yapmak, yaptırmak,Ormancılık hizmetlerinin gerektirdi i makineler ile hizmet vasıtalarını, bunların ekipmanlarını ve yedek parçalarını sa lamak, bakım ve revizyonlarını yapmak, yaptırmak,Üretim, a açlandırma yolları ve yangın ertileri ile ilgili orman ve orman yolları a ını tespit etmek ve etüd proje çalı malarını yapmak; Bakanlık Makamınca tespit edilecek usul ve esaslar dahilinde üretim, a açlandırma ve yangın sahalarıyla ilgili ve bu sahalara ula ılmasını sa layan i leri yaptırmak, aynı ekilde küçük çaptaki yapım, bakım ve onarım i lerini yapmak ve yaptırmak olarak sayılmı tır.

Yönetmelikteki düzenleme Tarım ve Orman Bakanlı ının ve Orman Genel Müdürlü ünün yetkileri içerisinde yer aldı ından düzenlemenin amacı,kapsamı ve dayana ı bakımından hukuka aykırılık saptanmamı tır.

Açıklanan nedenlerle, davanın reddi gerekti i, dü ünülmektir.

TÜRK M LLET ADINA

Karar veren Danı tay Onuncu Dairesince duru ma için taraflara önceden bildirilen 01/10/2020 tarihinde, davacı vekili Av. Zühal Sirkecio lu Dönmez'in, davalı idare vekili Av. Ay e Tecim'in ve davalı yanında müdahil vekili Av. Emirhan Turan'ın geldi i, Danı tay Savcısının hazır oldu u görülmekle, açık duru maya ba landı. Taraflara usulüne uygun olarak söz verilerek dinlendikten ve Danı tay Savcısının dü üncesi alındıktan sonra taraflara son kez söz verilip, duru ma tamamlandı. Tetkik Hâkiminin açıklamaları dinlendikten ve dosyadaki belgeler incelendikten sonra gere i görü üldü:

MADD OLAY VE HUKUK SÜREÇ :

Dava, 28/08/2015 tarih ve 29459 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Orman Bitkisi ve Bitkisel Ürünlerine Arız Olan Zararlı Organizmalar le Teknik Mücadele Yönetmeli i'nin 1. ve 3. maddelerinin iptali ve bu maddeler Yönetmeli in Amaç ve Dayanak maddeleri oldu u için iptalleri halinde Yönetmeli in tümünün iptali gerekece inden Yönetmeli in tümünün iptali istemiyle açılmı tır.

NCELEME VE GEREKÇE :

USUL YÖNÜNDEN:

Davalı idarenin ehliyet ve süreye ilişkin itirazları yerinde görülmemiştir.

ESAS YÖNÜNDEN:

İlgili Mevzuat:

5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu'nun 15. maddesinin 2. fıkrasında "Zararlı organizmalara karşı yapılacak mücadelenin esasları Bakanlıkça belirlenir. Mücadelenin Bakanlıkça belirlenen esaslara göre yapılması zorunludur" hükmü, 3. fıkrasında ise "Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetleri Bakanlıkça belirlenen esaslara göre, Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından yapılır. Zararlı organizmalarla yapılacak mücadelenin hem orman hem tarım sahalarını ilgilendirmesi hâlinde, mücadele bu Kanun hükümleri çerçevesinde Bakanlık ile Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından işbirliği hâlinde yürütülür." hükmü yer almaktadır.

28/08/2015 tarih, 29459 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Orman Bitkisi ve Bitkisel Ürünlerine Arız Olan Zararlı Organizmalar ile Teknik Mücadele Yönetmeliği'nin "Amaç" başlıklı 1. Maddesinde, "Bu Yönetmeliğin amacı; orman bitkisi ve bitkisel ürünlerine, asli orman ürünü ve odunu orman ürünleri arız olan zararlı organizmalar ile mücadele etmek için, zararlıların tespiti, mücadele metodu, kimyasal mücadelede kullanılacak bitki koruma ürünlerinin reçeteye yazılması, orman bitkisinin doğal olarak yetiştirilmesi veya yapay olarak yetiştirilmesi, Devlet ormanı, özel orman, kent ormanı, yol kenarı ağaçlandırmaları, mezarlıklar, park ve bahçeler ile orman bitkisinin üretilmesi fidanlıklarda, bitkisel ürünlerin üretilmesi ve depolandığı yerlerde, biyolojik, biyoteknik, mekanik ve kimyasal yöntemler kullanılarak teknik mücadele yapmak ve yaptırmaktır." hükmü, "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde, "Bu Yönetmelik; yetiştirilmesi yerlere bakılmaksızın Devlet ormanları, gerçek ve tüzel kişilere ait özel ormanlar, özel ağaçlandırmalar ile kurulan ormanlar, kent ormanları, alleler, yol kenarı ağaçlandırmaları, mezarlıklar, park ve bahçelerde bulunan orman bitkisi ve bitkisel ürünlere arız olan zararlı organizmalar ile orman bitkilerinin üretilmesi fidanlıkları, orman bitkisel ürünlerinin üretilmesi ve depolandığı yerleri kapsar." hükmü bulunmaktadır.

5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanununa dayanılarak hazırlanan ve 03/12/2014 tarih ve 29194 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Bitki Koruma Ürünlerinin Önerilmesi, Uygulanması ve Kayıtları Hakkında Yönetmeliğin "Kapsam" başlıklı 2. maddesinin 1. fıkrasında, "Bu Yönetmelik; bitkisel üretim alanları ve depolarda uygulanan bitki koruma ürünlerinin reçetesinin düzenlenmesini, reçeteyi yazacak kişiler ile zirai mücadele amaçlı uygulayacak kişilerin yetkilendirilmesini ve bu kişilerin sorumluluklarını, yapılan uygulamaların kayıtlarının tutulmasını, üreticilerin, ürün alıcılarının, diğer kişileri, kurum ve kuruluşların görev ve sorumlulukları ile resmi kontrollerine ilişkin usul ve esaslarını kapsar." hükmü, yer almaktadır. Maddenin 2. fıkrasında bulunan "Orman alanları ve ormanlardan elde edilen bitkisel ürünler bu Yönetmelik kapsamı dışındadır." hükmü ise Dairemizin 18/04/2019 tarih ve E:2015/283, K:2019/3124 sayılı kararıyla iptal edilmiştir.

Dava Konusu Yönetmeli in 1. ve 3. maddelerinin ncelenmesi:

5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sa lı ı, Gıda ve Yem Kanunu'nun 15. maddesinin 2. Fıkrasında yer alan "Zararlı organizmalara kar ı yapılacak mücadelenin esasları Bakanlıkça belirlenir. Mücadelenin Bakanlıkça belirlenen esaslara göre yapılması zorunludur." hükmü ile 3. Fıkrasında yer alan "Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetleri Bakanlıkça belirlenen esaslara göre, Çevre ve Orman Bakanlı ı tarafından yapılır. Zararlı organizmalarla yapılacak mücadelenin hem orman hem tarım sahalarını ilgilendirmesi hâlinde, mücadele bu Kanun hükümleri çerçevesinde Bakanlık ile Çevre ve Orman Bakanlı ı tarafından i birli i hâlinde yürütülür." hükmü uyarınca Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadele hizmetlerine ili kin esasların belirlenmesinde Bakanlı ın yetkili oldu u anla ılmaktadır.

Davalı idare tarafından, 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sa lı ı, Gıda ve Yem Kanununa dayanılarak 03/12/2014 tarih ve 29194 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Bitki Koruma Ürünlerinin Önerilmesi, Uygulanması ve Kayıt lemleri Hakkında Yönetmeli in Kapsam ba lıklı 2. maddesinin 1. fıkrasında, "Bu Yönetmelik; bitkisel üretim alanları ve depolarda uygulanan bitki koruma ürünlerinin reçetesinin düzenlenmesini, reçeteyi yazacak ki iler ile zirai mücadele amaçlı uygulayacak ki ilerin yetkilendirilmesini ve bu ki ilerin sorumluluklarını, yapılan uygulamaların kayıtlarının tutulmasını, üreticilerin, ürün alıcılarının, di er ki i, kurum ve kurulu ların görev ve sorumlulukları ile resmi kontrollerine ili kin usul ve esaslarını kapsar." hükmü, 2. fıkrasında ise "Orman alanları ve ormanlardan elde edilen bitkisel ürünler bu Yönetmelik kapsamı dı ındadır." hükmü bulundu u, bu fıkra gere i olu an bo lu un dava konusu yönetmelikle giderilmesinin amaçlandı ı iddia edilmi ise de bu fıkranın, iptali istemiyle açılan davada, Dairemizin 18/04/2019 tarih ve E:2015/283, K:2019/3124 sayılı kararıyla iptal edildi i, görülmü tür.

Bu durumda, 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sa lı ı, Gıda ve Yem Kanunu'nun 15. maddesinin 2. ve 3. Fıkraları uyarınca Devlet ormanlarında bulunan zararlı organizmalarla yapılacak mücadeleye ve mücadele hizmetlerine ili kin esasların yönetmelikle belirlenmesi yetkisinin Bakanlı a ait oldu u açık olup dava konusu Yönetmeli i düzenleme yetkisi bulunmayan, Orman Genel Müdürlü ü tarafından dayana ı Kanun hükümlerine aykırı olarak yapılan dava konusu düzenlemede yetki yönünden hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

KARAR SONUCU :

Açıklanan nedenlerle;

1. Dava konusu yönetmeli in yetki yönünden **PTAL NE**,
2. Ayrıntısı a a ıda gösterilen toplam 377,30 TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,
3. Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca duru mali i ler için belirlenen 4.950,00 TL vekâlet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,
4. Posta giderleri avansından artan tutarın kararın kesinle mesinden sonra istemi halinde davacıya iadesine,

T.C.
DANI TAY
ONUNCU DA RE

Esas No : 2015/4540

Karar No : 2020/3451

5. Bu kararın tebli tarihini izleyen 30 (otuz) gün içerisinde Danı tay dari Dava Daireleri Kuruluna temyiz yolu açık olmak üzere, 05/10/2020 tarihinde oy birli iyle karar verildi.

Ba kan	Üye	Üye	Üye	Üye
Yılmaz	Vahit	Abdullah	Hamdi	Lütfiye
AKÇ L	KINALITA	AYGÜN	ENLER	AKBULUT

YARGILAMA G DERLER :

Ba vuru Harcı : 42,60 TL

Karar Harcı : 57,60 TL

Vekâlet Harcı : 4,10 TL

Posta Gideri : 273,00 TL

TOPLAM : 377,30 TL